



Gemeente Maastricht

> RETOURADRES Postbus 1992, 6201 BZ Maastricht

Aan de fractie van LPM
mevrouw C.J. Nuyts

BEZOEKADRES
Mosae Forum 10
6211 DW Maastricht

POSTADRES
Postbus 1992
6201 BZ Maastricht

ONDERWERP
Vragen ex art. 47 RvO inzake inzet betaalde
banen werkzoekenden

DATUM
8 april 2019
Verzonden: 09-04-2019

BIJLAGEN
2

BEHANDELD DOOR
RJA (Raymond) Theunissen

TELEFOONNUMMER
043 350 4600

ONZE REFERENTIE
2019-08237

E-MAILADRES
Raymond.Theunissen@maastricht.nl

FAXNUMMER
043 - 350 4141

UW REFERENTIE

Geachte mevrouw Nuyts,

Onderstaand treft U de beantwoording aan van de vragen d.d. 14 maart 2019 die uw fractie heeft gesteld in het kader van artikel 47 van het Reglement van Orde met betrekking tot de inzet van betaalde banen voor werkzoekenden bij de ondertunneling van de A2 en de verbouwing MECC.

A2 – A2school

Vraag 1a:

Hoe luidde de opgenomen formulering in de aanbesteding betreft het verschaffen van betaalde banen van onze werklozen i.r.t. de investeringen van het project?

Antwoord 1a:

Bij de aanbesteding van de ondertunneling van de A2 is over de inzet van mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt uit de regio een convenant afgesloten met Avenue2. Deze samenwerking is zeer goed verlopen en heeft geresulteerd in het vormgeven van de A2school. Hierbij is de A2school als praktijkgerichte maatwerk-opleiding ingezet, waarin werkzoekenden leren en werken combineerden, met uitzicht op een passende werkplek in de directe omgeving van de school.

Tevens droeg het bij aan behoud van vakmanschap voor stad en regio (van werk naar werk). Tenslotte werd hiermee voorkomen dat aan de mensen uit stad en regio geen perspectief kon worden geboden terwijl de werkgevers, noodgedwongen, "mensen van ver" het werk moesten laten doen. In een tijd van laagconjunctuur bood het project ook extra kansen aan mensen en dit was succesvol, zoals uit onderstaande blijkt. De convenant treft u ter informatie bijgevoegd aan.

Vraag 1b:

Hoeveel werklozen heeft u tijdens de werkzaamheden aan dit megaproject aan een betaalde baan geholpen en voor welke periode? Dus niet de mensen die u met behoud van een uitkering heeft laten werken.

Antwoord 1b:

Vanaf 2011 zijn voor de A2school 375 fte aan het werk gegaan en hebben dus salaris gekregen. Het merendeel van de mensen is aan het werk gebleven en een deel is uitgestroomd naar scholing. Slechts enkele deelnemers zijn aansluitend in een uitkeringssituatie terecht gekomen.

Vragen ex art. 47 RvO



DATUM
8 april 2019

Uitdrukkelijk wordt opgemerkt dat bij social return mensen niet werken met behoud van uitkering. Waar mensen exact terecht komen mag vanuit het project niet worden vastgelegd. Immers, op basis van de Algemene Verordening Gegevensbescherming mogen alleen gegevens tijdens de deelname aan het project worden vastgelegd.

De maximale periode waarin medewerkers kunnen worden ingezet via het project Social Return is 2 jaar. Bij de A2school konden medewerkers gedurende de gehele duur van het project meetellen. Alleen de looncomponent wordt meegeteld voor het bedrag van social return.

Vraag 1c

Bent u tevreden met dit resultaat?

Antwoord 1c:

Het resultaat heeft ertoe heeft geleid dat meer dan 375 mensen de kans hebben gekregen om aan het werk te gaan. Bovendien is het merendeel van deze mensen ook duurzaam aan het werk gebleven. Een resultaat waarop de gemeente meer dan trots is.

Social Return bij aanbesteding MECC

Alvorens in te gaan op uw vraag 2 hecht ik eraan te benadrukken, dat de gemeente consequent social return toepast en dat tot nu toe nog geen enkele opdrachtnemer de verplichting in dit kader heeft afgekocht.

Vraag 2a:

Hoe luidt de betreffende aanbestedingsregel bij het MECC-project?

Antwoord 2a:

De bestektekst 'Werk maken van werk' is de tekst die wordt opgenomen bij aanbestedingen hoger dan €100.000,00. U treft deze tekst ter informatie bijgevoegd aan.

Social Return wordt toegepast op alle aanbestedingen van werken, diensten en leveringen van de gemeente Maastricht. Wanneer Social Return wordt toegepast dient 5% van het aanbestedingsbedrag te worden omgezet in werkgelegenheid voor de doelgroep van Social Return. Betreft het een kapitaalintensief project, dan geldt een percentage van de loonsom van de aanbesteding. Van een kapitaalintensief project is sprake wanneer de verhouding materiaal/arbeid minimaal 70/30% bedraagt.

Vraag 2b

Welk bedrag moet er besteed worden aan lonen voor de tewerkstelling van werkzoekenden bij dit MECC-project?

Antwoord 2b:

Het gaat hierbij om een kapitaalintensief werk en dat betekent dat gekeken wordt naar de component loon. De gesprekken met de aannemer hierover worden opgestart. De verwachting is dat het zal gaan over een bedrag tussen de € 0,5 en € 0,7 miljoen dat wordt ingezet ten behoeve van social return.

Overigens wil ik volledigheidshalve nog opmerken dat het investeringsbedrag van € 50 mln. de totale investering betreft, dus dat is niet het bedrag waarop de verplichting van de aannemer in het kader van diens (ver)bouwactiviteiten zal worden gebaseerd.

Vragen ex art. 47 RvO



DATUM
8 april 2019

Vraag 2c:

Kunt u de raad op de hoogte houden m.b.t. gang van zaken hoe u de gegunde deze regel laat naleven en invullen en wat dit aan betaalde banen voor de huidige werkzoekende heeft opgeleverd?

Antwoord 2c:

Ja. Wij zullen de raad op de momenten dat dit opportuun is op de hoogte brengen.

De overspannen bouwmarkt

Vraag 3a:

Wat betekent het precies: "de overspannen bouwmarkt" en kunt u de posten met de bedragen benoemen die leiden tot het bedrag van 15 mln.?

Antwoord 3a:

Zoals ook in het raadsvoorstel 'Aanbestedingsvraagstuk' d.d. 5 februari 2019 (volgno. 24-2019) aangegeven is sprake van een bouwmarkt waarin bouwbedrijven (en met name installateurs) volstrekt onvoldoende capaciteit (zowel in personele zin als qua materieel) hebben om alle opdrachten in de markt conform planning te kunnen uitvoeren. Daarnaast hebben ook onderaannemers en toeleverende bedrijven kans gezien hun prijzen op basis van de vraag, fors naar boven bij te stellen. Voor bepaalde producten is er zelfs een extreem lange levertijd omdat de (productie)capaciteit onvoldoende is. Dat is een gevolg van het feit dat de capaciteit in de achter ons liggende crisisjaren, waarin nauwelijks of geen projecten werden gerealiseerd, structureel is afgebouwd. Deze overspannen marktsituatie is niet uniek voor Maastricht het is een (inter)nationaal probleem. De afgelopen tijd werden steeds vaker aanbestedingsprocedures zonder succes doorlopen of werden projecten zelfs op voorhand in de ijskast gezet. Andere recente nationale voorbeelden van extreem hogere gemeentelijke aanbesteding zijn: Arnhem Museum met 70% hogere inschrijving en Eindhoven Zwembad met 75% hogere inschrijving.

De aanbesteding heeft geleid tot een winnende inschrijving die € 11,67 mln. hoger ligt dan het beschikbare budget na aanpassing prijspeil naar einde werk (voorjaar 2021). Het gaat dus niet om een bedrag van € 15 mln., zoals u in uw brief stelt. Zoals in het hiervoor genoemde raadsvoorstel aangegeven worden de afwijkingen hoofdzakelijk veroorzaakt door veel hogere kosten voor de installaties (elektrotechnisch en werktuigkundig) en de kosten voor staalconstructies welke bijna het dubbele zijn van de oorspronkelijke raming. De overige posten wijken slechts beperkt (5-10%) af en liggen dicht bij de verwachte marktprijzen.

Vraag 3b:

Kunt u aangeven wat dit betekent voor de toekomstige aanbestedingen?

Antwoord 3b:

In het licht van het actuele risicoprofiel van de bouwmarkt verkennen wij momenteel andere aanbestedingsvormen, waarvan de voor- en nadelen worden geanalyseerd. Het werken in bouwteamverband is een aanbestedings- en uitvoeringswijze die mogelijk betere sturingsmogelijkheden geeft.

Vraag 3c:

Hoe gaat u bij toekomstige aanbestedingen te werk?

Vragen ex art. 47 RvO



DATUM
8 april 2019

Antwoord 3c:

Zie het antwoord bij vraag 3b.

Vraag 3d:

Wat betekent dit voor andere grote projecten die in de planning staan?

Antwoord 3d:

Zie het antwoord bij vraag 3b.

Hoogachtend,

Namens het college van burgemeester en wethouders van Maastricht,
Wethouder Financiën, Vastgoed, Stadsbeheer en Hospitality,

John Aarts

Vragen ex art. 47 RvO

Convenant A2

Het consortium Avenue2 neemt haar maatschappelijke betrokkenheid serieus. Dit blijkt o.a. uit hetgeen zij in hun plan de Groene Loper hebben opgenomen over Social Return en de A2school. Avenue2 sluit zich aan bij het project Social Return en de A2school gericht op een praktijkgerichte opleiding en behoud van vakmanschap.

Avenue2 ziet zijn maatschappelijke verantwoordelijkheid als een investering. Een investering in de vorm van opleidingen, het stimuleren van persoonlijke ambities en het creëren van interessante werkgelegenheid. Avenue2 deelt de ambitie die de Gemeente Maastricht heeft om zoveel mogelijk mensen kansen te bieden op de arbeidsmarkt. Social Return is een belangrijk instrument hiertoe, met name voor mensen aan de onderkant van de arbeidsmarkt.

Afgelopen jaren is er al veel ervaring opgedaan met projecten Social Return en leerlingbouwplaatsen in Maastricht en regio Mergelland. Via deze projecten zijn er ruim 200 werkzoekenden aan een betaalde baan geholpen. Om deze samenwerking te bekrachtigen is het onderstaande convenant opgesteld waarin de betrokken partijen concrete afspraken gemaakt hebben m.b.t. Social Return. Zo spreken partijen af dat er gemiddeld 75 leerwerkplekken en stages per jaar worden gecreëerd gedurende het gehele project.

De bij dit convenant betrokken partijen zijn er van doordrongen dat de gestelde doelstellingen alleen kunnen worden gerealiseerd als deze door **alle betrokkenen** worden gedragen. Betrokken partijen zullen worden gehuisvest in een gebouw nabij de A2traverse. Om direct de daad bij het woord te voegen zullen de werkzaamheden die in dit gebouw plaatsvinden, zoals bijvoorbeeld beveiliging, catering en schoonmaak mede uitgevoerd gaan worden door mensen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt. Voor de uitvoering van deze werkzaamheden wordt gedacht aan de MTB.

Bij leer- werkplekken en stages moet onder andere gedacht worden aan:

- Werkplekken voor werkloos werkzoekenden met een afstand tot de arbeidsmarkt. Hier moet met name gedacht worden aan langdurig werklozen die woonachtig zijn in één van de Krachtwijken langs de A2 traverse (Witte Vrouwenveld, Wijckerpoort, Limmel en Nazareth).
- Werkplekken voor de doelgroep van werk naar werk.
- Plekken voor voortijdige schoolverlaters. Studenten (V)MBO die uit het onderwijsproces dreigen te vallen of gevallen zijn, de mogelijkheid bieden om via werk toch hun startkwalificatie te behalen.
- Snuffelstages en stageplaatsen voor VMBO- studenten. Snuffelstages zijn in de meeste gevallen stages van ongeveer twee weken die de studenten de mogelijkheid bieden om kennis te maken met het beroep waar ze voor worden opgeleid.
- Werkplekken voor MBO-studenten die vier dagen in de week werken en één dag in de week naar school gaan (BBL). Zij volgen diverse studies op het gebied van bouwkunde variërend van niveau 1 tot en met niveau 4.
- Stages voor MBO-studenten die een drie of vierjarige BOL-opleiding volgen.
- Afstudeerplaatsen voor het HBO. Studenten binnen de opleiding Bouwkunde, Civiele Techniek, maar ook Management, Economie en Recht, Bedrijfskunde, Commerciële Economie en Commercieel Ingenieur, Facilitaire Dienstverlening, Communicatie-

publicitaire vormgeving sluiten hun studie af met een afstudeerstage waarbij gewerkt wordt aan een afstudeerproject.

- Stages op academisch niveau.
- Docenten. Ook de docenten van het VMBO, MBO, HBO en Academisch lopen “stage” met het doel om up-to-date te blijven.

Om bovenstaande te kunnen realiseren zullen afspraken worden gemaakt met diverse organisaties. Zoals:

- VMBO's
- ROC's
- Hogeschool
- TU
- SWV / SPG
- Kenniscentra (COLO, Fundeon, Kenteq, Ecabo, etc)
- MTB, Prolabor/Aanbouw
- Werkplein
- Reïntegratiebedrijven,
- Provincie en gemeentes
- Buurtplatforms
- Welzijnsorganisaties

Vanuit de A2school (R. Winkens, Gemeente Maastricht en G. Honings, Consortium) vindt de coördinatie plaats, waardoor de juiste vragen bij de juiste mensen terecht komen. Elk kwartaal zal de A2school het resultaat van de samenwerking evalueren en de voortgang bespreken. Terugkoppeling en voortgang van het project zullen via de speciaal voor het project ontworpen website kenbaar gemaakt worden.

De A2school treedt primair op als partner van het consortium om de vraag specifiek en inzichtelijk te maken. Vanuit deze vraag coördineert de A2school de inzet van de intermediaire organisaties om tijdig geschikte mensen te kunnen aanbieden. Vanuit A2school zullen in nauwe samenwerking met diverse bij het project betrokken organisaties arrangementen ontwikkeld worden om in de vraag van de werkgevers te kunnen blijven voorzien.

Projectdirecteur Avenue 2

Wethouder Sociale zekerheid en Reïntegratie
Gemeente Maastricht

Besteksvoorwaarden Regeling "Werk maken van Werk"/Social Return

1. Voorliggende opdracht is een van de opdrachten die door de gemeente Maastricht is aangemerkt als vallend onder de Regeling "Werk maken van Werk", met het oogmerk werkgelegenheid te creëren voor leden van de doelgroep;
2. **de doelgroep** bestaat bij voorkeur uit:
 - werkloos werkzoekenden, bij voorkeur inwoners van de Heuvelland gemeenten, ongeacht de uitkeringssituatie (het betreft uitkeringsgerechtigden van de PW¹, WW²-ers, WIA³-ers, Wajong⁴, Nugger⁵/ANW⁶-ers);
 - met werkloosheid bedreigde inwoners, waaronder personen werkzaam op een gesubsidieerde arbeidsplaats;
 - WSW⁷-ers;
 - 50% van de gecreëerde werkgelegenheid kan worden ingezet met leerlingen in het kader van BOL/BBL⁸. Daarbij wordt de voorkeur gegeven aan leerlingen die starten in een leertraject en
 - werkenden (behoud vakmanschap bouw voor maximaal 25% van het social return bedrag).
3. Door in te schrijven op deze opdracht verklaart inschrijver zich akkoord met de toepassing van de Regeling "Werk maken van Werk";
4. "de opdrachtnemer die de aanbesteding uitvoert, verplicht zich om minimaal 5% van de aanneemsom (of 7,5% van de loonsom bij kapitaalintensieve projecten⁹, ter beoordeling aan de projectmanager "Werk maken van Werk") te verlonen door middel van het inzetten van leden van de doelgroep. Er zijn mogelijkheden om leden van de doelgroep in te zetten op gerelateerd werk/werkzaamheden. Hierover zal de opdrachtnemer met de projectmanager "Werk maken van Werk" in gesprek gaan;
5. opdrachtnemer neemt binnen 14 dagen contact op met het projectmanagement van "Werk maken van Werk" over de invulling van de in het kader van deze regeling te realiseren taakstelling;
6. opdrachtnemer stelt na overleg met het projectmanagement een planning op van de inzet van de doelgroep op dit project;
7. het projectmanagement "Werk maken van Werk" Social Return kan bemiddelen en adviseren in de toeleiding van voor de opdracht in te schakelen werklozen. De wijze waarop en de voorwaarden waaronder dit gebeurt zullen in nader overleg tussen opdrachtnemer en de projectmanagement worden vastgesteld. Het staat opdrachtnemer uiteraard vrij om hierin zelf het voortouw te nemen;
8. opdrachtnemer verstrekt per overeengekomen termijn een overzicht (format nader te bepalen) aan het projectmanagement van de stand van zaken van de verloning in het kader van de Regeling "Werk maken van Werk" (minimaal per kwartaal).

Indien opdrachtnemer zijn verplichtingen in het kader van deze regeling niet of niet volledig nakomt, vindt er een inhouding plaats op de aanneemsom ter hoogte van dat deel van de aanneemsom dat ten onrechte niet verloond is aan de doelgroep zoals boven omschreven.

¹ PW = Participatiewet.

² WW = werkloosheidsuitkering.

³ WIA = Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen.

⁴ Wajong = Wet werk en arbeidsondersteuning jonggehandicapten.

⁵ Nugger = Niet uitkeringsgerechtigde.

⁶ ANW = Algemene nabestaanden wet.

⁷ WSW = Wet sociale werkvoorziening.

⁸ BOL = Beroepsopleidende leerweg. Hierbij is het praktijkgedeelte 20% van de opleiding, BBL = Beroeps begeleidende leerweg, 4 dagen werken en 1 dag school.

⁹ Kapitaalintensief betekend dat meer dan 70% van het aanbestedingsbedrag wordt ingezet voor de aanschaf van materialen. Dit wordt ten alle tijden voorgelegd aan de projectleider Social Return.